

ESTRATÉGIA CENCYL 2020

Espacio de cooperación
Corredor de progresso



Comunidade de Trabalho • Comunidad de Trabajo
Castilla y León • Região Centro de Portugal

A elaboração de uma estratégia de cooperação entre a região Centro e a região de Castela e Leão para o período 2014-2020 surge como uma consequência natural do grau de solidez alcançado nas relações entre as duas regiões que remonta a 1995.

Assim, à semelhança do período de programação financeiro 2007-2013, considerou-se oportuno identificar objetivos claros em áreas estratégicas e domínios prioritários de ação que permitam que a cooperação entre as duas regiões seja enquadrada e contribua, de facto, para a concretização de uma estratégia comum de valorização e crescimento do território Cencyl.

A estrutura da estratégia que agora se apresenta decorre do MIT – Mobilidade, Inovação e Território, o referencial de atuação conjunta definido no início do período de programação anterior, que foi consolidado através de projetos transfronteiriços relevantes que se afirmaram nas respetivas áreas temáticas, confirmando no território as hipóteses de trabalho identificadas. Inclui agora uma prioridade transversal - “promoção do emprego”-, uma vez que se trata de um importante desafio, não só para as regiões envolvidas, como para a Europa no seu conjunto.

O caminho traçado para este novo período foi enriquecido e complementado com a abordagem proposta pela estratégia Europa2020 e pelas estratégias regionais que tornaram visíveis áreas de intervenção a privilegiar. Dentro das estratégias regionais devemos destacar as RIS3 (Estratégias de Investigação e Inovação para uma Especialização Inteligente) que permitem realçar as apostas que importa fazer, em cada contexto, para potenciar a criação de riqueza e emprego em cada uma das regiões per si e que, conjugadamente, permite identificar, não só os domínios de especialização comuns em que a cooperação permite ganhos de escala, como as áreas comple-

La elaboración de una estrategia de cooperación entre la Región Centro y la región de Castilla y León para el periodo 2014-2020 surge como una consecuencia natural del grado de solidez alcanzado en las relaciones entre las dos regiones, que se remontan a 1995.

Así, de igual forma que en el período de programación financiero 2007-2013, se ha considerado oportuno identificar objetivos claros en áreas estratégicas y dominios prioritarios de acción, que permitan poner un marco a la cooperación entre las dos regiones y contribuyan, de hecho, a la concreción de una estrategia común de puesta en valor y crecimiento del territorio Cencyl.

La estructura de la estrategia que ahora se presenta se deriva del MIT- Movilidad, Innovación y Territorio, el referente de actuación conjunta que fue definido al inicio del periodo de programación anterior, y consolidado a través de proyectos transfronterizos relevantes en sus respectivas áreas temáticas, confirmando en el territorio las hipótesis de trabajo que habían sido previamente identificadas. Se incluye además ahora, una prioridad transversal – “la promoción del empleo”-, un importante desafío, no solo para las regiones implicadas, sino para Europa en su conjunto.

El camino trazado para este nuevo periodo ha sido enriquecido y completado con el abordaje que propone la Estrategia 2020 y por las estrategias regionales que hacen visibles las áreas de intervención fundamentales. Dentro de las estrategias regionales debemos destacar las RIS3 (Estrategias de investigación e innovación para una Especialización Inteligente) que permiten poner de relieve las apuestas importantes, en cada contexto, para potenciar la creación de riqueza y empleo en cada una de las regiones y que, de forma coordinada, permiten identificar, no solo los dominios de especialización comunes en los que la cooperación permite economías de escala,

mentares que poderão viabilizar a exploração do potencial deste território conjunto.

Há igualmente a enfatizar que para 2014-2020 se propõe explorar as complementaridades entre os instrumentos de financiamento disponíveis no território, potenciando dessa forma os recursos do programa específico para apoio à cooperação transfronteiriça - Interreg V A – POCTEP. Identifica-se, desde logo, um vasto conjunto de programas, europeus nacionais e regionais, que podem contribuir para operacionalizar a Estratégia Cencyl 2020. Numa Europa onde as redes de parcerias constituem a grande oportunidade de partilha de conhecimento e de boas práticas que permitem obviar tempo e recursos e maximizar resultados considera-se determinante aproveitar as dinâmicas existentes nos vários níveis de cooperação: transfronteiriça, transnacional e inter-regional.

Mantem-se claro que o grande objetivo partilhado e assumido pelos responsáveis regionais é o de contribuir para um território Cencyl mais competitivo e mais coeso, dando particular atenção ao impacto que as ações desenvolvidas têm nos cidadãos e territórios de fronteira que, pela sua localização, têm debilidades próprias e inerentes ao facto de estarem afastados dos centros neurálgicos das respetivas regiões, as quais são, igualmente, periféricas na Europa atual.

sino también las áreas complementarias que podrán facilitar la explotación de este territorio conjunto.

Hay que poner de relieve también, que para 2014-2020, se propone explotar las complementariedades entre los instrumentos de financiación disponibles en el territorio, potenciando de esa forma los recursos del programa específico para el apoyo a la cooperación transfronteriza – INTERREG V-A – POCTEP. Se identifican, desde luego, un gran número de programas, europeos, nacionales y regionales, que pueden contribuir a hacer realidad la Estrategia Cencyl2020. En una Europa donde las redes de colaboración constituyen la gran oportunidad de intercambio de conocimiento y de buenas prácticas y permiten ahorrar tiempo y recursos y maximizar los resultados, se considera determinante aprovechar las dinámicas existentes en todos los niveles de cooperación: transfronteriza, transnacional e interregional.

Sigue estando claro que el gran objetivo compartido y assumido por los responsables regionales es el de contribuir a la creación de un territorio Cencyl más competitivo y más cohesionado, prestando especial atención al impacto que las acciones puestas en práctica tienen en los ciudadanos y territorios de frontera que, por su localización, tienen debilidades propias e inherentes al hecho de estar apartado de los centros neurálgicos de las respectivas regiones, las cuales son, igualmente, periféricas en la Europa actual.

ÍNDICE

1. O CONTEXTO EL CONTEXTO

1.1. A Comunidade de Trabalho Cencyl La Comunidad de Trabajo Cencyl	08
1.2. Período 2007-2013 Periodo 2007-2013	09
1.2.1. A estratégia para 2007-2013: MIT, Mobilidade, Inovação e Território La estrategia para 2007-2013: MIT, Movilidad, Innovación y Territorio	09
1.2.2. POCTEP - Programa Operacional de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal POCTEP – Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal	11
1.3. Período 2014-2020 Periodo 2014-2020	15
1.3.1. O território Cencyl: dinâmicas e desafios El territorio Cencyl: dinámicas y desafíos	15
1.3.2. EUROPA 2020: as estratégias nacionais e regionais e de especialização inteligente (RIS3) EUROPA 2020: las estrategias nacionales y regionales y de especialización inteligente (RIS3)	20

2. A ESTRATÉGIA Cencyl 2020 LA ESTRATEGIA Cencyl 2020

2.1. O Corredor Atlântico como organizador das dinâmicas de cooperação El Corredor Atlántico como organizador de las dinámicas de cooperación	28
2.2. Uma prioridade transversal: o emprego Una prioridad transversal: el empleo	31
2.3. As prioridades estratégicas Las prioridades estratégicas	33
2.4. O financiamento da cooperação 2014-2020 La financiación de la cooperación 2014-2020	44
2.4.1. Programas de Cooperação Territorial Europeia Programas de Cooperación Territorial Europea	44
2.4.2. Programas temáticos europeus Programas temáticos europeos	47
2.4.3. Programas nacionais e regionais Programas nacionales y regionales	48



1.

O contexto El contexto



Comunidade de Trabalho • Comunidad de Trabajo • Working Community
Castilla y León – Região Centro de Portugal

CENCYL

UM TERRITÓRIO PARA OS CIDADÃOS
UN TERRITORIO PARA LOS CIUDADANOS



1.1. La Comunidad de Trabajo Cencyl



Fig. 1 — Reunião Plenária da Comunidade de Trabalho Cencyl

La Comunidad de Trabajo Castilla y León-Centro de Portugal (Cencyl) es un organismo sin personalidad jurídica constituido por ambas regiones mediante el cual se reconoce y fortalece la estrecha vinculación geográfica, histórica, cultural y económica que une a la Comunidad de Castilla y León con la Región Centro de Portugal.

La constitución y funcionamiento de la Comunidad de Trabajo se establece en el protocolo firmado el 18 de Noviembre de 2008 en Viseu, y se enmarca en los términos y orientaciones del Tratado de Valencia, que regula la cooperación entre entidades e instancias territoriales de España y Portugal. Este protocolo sustituye al protocolo entre la Junta de Castilla y León y la Comissão de Coordenação da Região Centro por el que se constituye la Comunidad de Trabajo Castilla y León – Región Centro de Portugal, firmado el 3 de Marzo de 1995, en Valladolid.

Aun así, las relaciones institucionales entre las dos regiones son anteriores. El 29 de Mayo de 1990, fue firmada en Coimbra una Declaración Conjunta a través de la cual se formalizó el inicio de las

relaciones institucionales que se habían ido estableciendo de forma regular entre la Comissão de Coordenação de la Región Centro y la Junta de Castilla y León.

La Comunidad de Trabajo (CT) se estructura y funciona de acuerdo con lo previsto en su protocolo de constitución, para lo que cuenta con los siguientes órganos: Presidencia, Consejo Plenario, Consejo Directivo, Secretariado y Comités Sectoriales.

La Presidencia la ostentan, alternativamente, la Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional del Centro (CCDRC) y la Junta de Castilla y León por períodos de 2 años, correspondiendo la Vicepresidencia a la entidad que no ejerce la Presidencia.

El Consejo Plenario, de composición paritaria, es el órgano plenario de la CT, al que compete aprobar resoluciones y propuestas, desarrollar y validar el programa de acción de la CT y analizar y aprobar las actividades a sugerencia de los Comités Sectoriales.

Los Comités sectoriales reúnen a los responsables políticos y administrativos de las dos administraciones regionales en cada área temática, así como a representantes de otros organismos y entidades públicas y privadas, para que puedan trabajar de forma conjunta y organizada en proyectos de cooperación transfronteriza. Estos Comités constituyen espacios privilegiados de debate, intercambio de experiencias y realización de acciones conjuntas o de interés común.

La Comunidad de Trabajo es el espacio por excelencia para la organización, planificación y concreción del proceso de cooperación y colaboración entre las regiones de Castilla y León y Centro de Portugal.

1.2. Período 2007-2013

1.2.1. A estratégia MIT: Mobilidade, Inovação e Território

A Comunidade de Trabalho Cencyl concebeu, para o período de programação 2007-2013, uma estratégia de cooperação que assenta no projeto **MIT – Mobilidade, Inovação e Território**.

Esta estratégia tinha como objetivos focalizar-se no território conjunto das duas regiões, materializando-se em ações inovadoras no âmbito das dinâmicas territoriais do desenvolvimento, integrando várias vertentes, complementares e articuladas entre si, dando corpo a um projeto global que envolvesse atores da esfera pública e privada. Este projeto pretendeu contribuir para «a emergência de um “corredor de progresso” e de desenvolvimento endógeno do território Cencyl (um “difusor de oportunidades”)»..

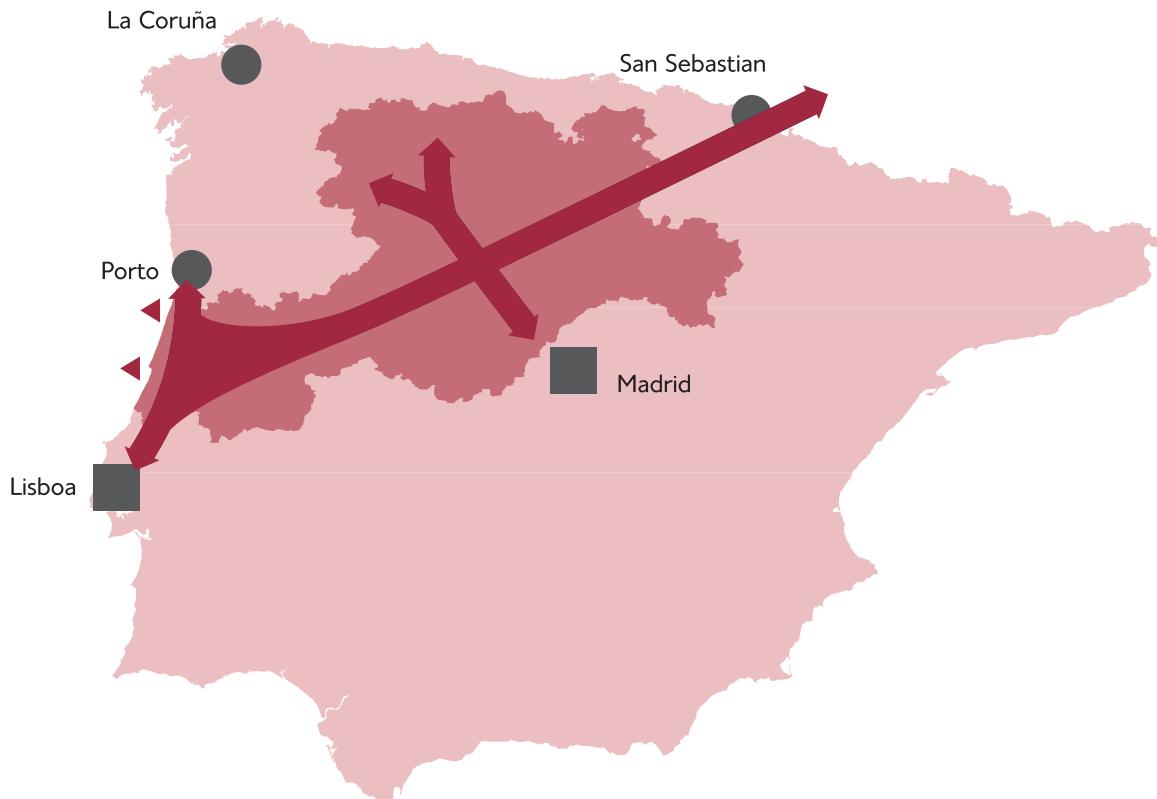


Fig. 2 — O corredor do “MIT” e o território Cencyl

Tem como ponto de partida uma realidade territorial partilhada pelas duas regiões – o corredor Irun-Portugal, da Rede Transeuropeia de Transportes (o Corredor Atlântico) – que integra, na Região Centro, os Portos de Aveiro e da Figueira da Foz, a A25, o IP3 e a Linha da Beira Alta (complementados pela A1, A23, e Linha do Norte) e, em Castilla y León, a A62 (Autovía de Castilla) e a ferrovia Fuentes de Oñoro – Irun (complementados pela A6 – Galiza/Madrid e as ligações ferroviárias a Madrid). Pretende-se valorizar através do desenvolvimento da cadeia de valor das infraestruturas e equipamentos de mobilidade e transportes que estão construídos ou em vias de construção, atraindo novas atividades económicas, potenciando novas polarizações industriais, criando serviços com maior valor acrescentado, reforçando a capacidade competitiva das cidades, fomentando o turismo, incentivando a inovação e o desenvolvimento tecnológico.

O projeto estruturou-se nas seguintes áreas de trabalho: transportes e logística; ordenamento do território; indústria, comércio e serviços; meio ambiente e desenvolvimentos sustentável; turismo; inovação e desenvolvimento tecnológico.

O trabalho intenso de envolvimento dos diferentes *stakeholders* regionais no contexto do MIT revelou-se de grande utilidade na identificação de projetos e iniciativas em todas as áreas de trabalho, os quais constituíram, no essencial, o plano de ação da Comunidade de Trabalho neste período.

Para além dos projetos de cooperação nas mais diversas áreas apoiados pelo POCTEP 2007-2013, a dinâmica do MIT permitiu criar e reforçar um conjunto de redes e estruturas permanentes de cooperação que são atualmente atores incontornáveis na dinâmica de cooperação Cencyl, donde se destacam a Comunidade de Trabalho Beira Interior Norte – Província de Salamanca, a Rede de Cidades Sustentáveis Cencyl (Aveiro, Figueira da Foz, Coimbra, Viseu, Guarda, Ciudad Rodrigo, Salamanca e Valladolid), a Rede INESPO (Rede de Transferência de Conhecimento Universidade-Empresa Região Centro de Portugal-Castilla y León), o Centro de Estudos Ibéricos (CEI) ou o mais recente Grupo de Interesse do Corredor Atlântico.

1.2.2. POCTEP – Programa de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal



O Programa de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal POCTEP 2007-2013, no contexto do objetivo europeu da Cooperação Territorial Europeia (CTE), tinha como missão primordial a promoção do desenvolvimento das zonas fronteiriças entre Espanha e Portugal, reforçando as relações económicas e as redes de cooperação. Para tal, contou com uma dotação financeira de 354 M€, dos quais 267,4 M€ (75,5%) são financiados através do FEDER (Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional).

O Programa foi organizado territorialmente em cinco Áreas de Cooperação de que se destaca a Área de Cooperação Castilla y León Centro de Portugal (as restantes são Galiza/Norte de Portugal; Norte de Portugal/Castilla y León; Alentejo/Centro/Estremadura; e Alentejo/Algarve/Andaluzia). O programa apoia ainda projetos que envolvem territórios e agentes de várias Áreas de Cooperação (Plurirregional).

O Programa estava estruturado ainda em 4 eixos prioritários, de natureza temática.

O POCTEP 2007-2013 aprovou 216 projetos aos quais foi afeta a totalidade da dotação FEDER. Destes, 37 projetos envolvem entidades da Região Centro e de Castilla y León, representando um investimento de 31,7 milhões de euros e um apoio do FEDER de 23,8 milhões de euros.

Na área de Cooperação Cencyl foi dada prioridade aos projetos relacionados com a competitividade e o emprego (quer em termos de número de projetos quer em termos de investimento aprovado). Foi também relevante o apoio a projetos na área da proteção e valorização do património natural e cultural, enquanto principais recursos do território da fronteira Castilla y León – Centro de Portugal.

TAB.1 Projetos apoiados pelo POCTEP 2007-2013 envolvendo parceiros do Centro de Portugal e de Castilla y León

	PROJETOS		INVESTIMENTO APROVADO					COMP. FEDER (75%)	TAXA DE EXECUÇÃO (%) Set. 2015	unidade: €
	Nº	%	Centro de Portugal	Castilla y León	Outras regiões	TOTAL	%			
EIXO 1 - Fomento da competitividade e a promoção do emprego	19	46,0	3.767.859	11.788.526	2.931.886	18.4882.2715	41,7	13.866.203	70,57	
EIXO 2 - Ambiente, património e prevenção de riscos	8	19,5	1.651.385	6.940.882	2.792.645	11.384.9127	25,7	8.538.684	72,4	
EIXO 3 - Ordenamento do território e acessibilidades	5	12,2	1.075.776	2.325.506	3.581.821	6.983.1042	15,8	5.2373.328	86,8	
EIXO 4 - Integração socio-económica e institucional	9	22,0	2.194.414	5.282.689	0	7.477.1021	16,9	5.607.827	73,0	
TOTAL	41	100,0	8.689.434	26.337.602	9.306.352	44.3335.389	100,0	33.250.041	74,0	
%			19,6	59,4	21,0	100,0				

Nota: Para além dos projetos da Área de Cooperação 3 – Castilla y León – Centro de Portugal, estão considerados os projetos da Área de Cooperação 6 – Plurirregional que têm como beneficiários entidades destas duas regiões.

TAB.2 Entidades de Castilla y León – Centro de Portugal apoiadas pelo POCTEP 2007-2013

	Total entidades			
	Centro	Castilla y León	TOTAL	%
Administração Regional/Central	10	17	27	37,5
Município	8	4	12	16,7
Universidade/Instituto Politécnico	4	6	10	13,9
Associação de Municípios	1	1	2	2,8
Instituto/Centro Tecnológico	2	3	5	6,9
Diputação Provincial	—	2	2	2,8
Incubadora/Parque de Ciência	1	2	3	4,2
Fundação	—	3	3	4,2
Associação Empresarial	1	—	1	1,4
Centro de Estudos	1	—	1	1,4
Associação Apoio à Deficiência	1	1	2	2,8
Empresa Municipal	1	—	1	1,4
Agência de Energia	1	—	1	1,4
Cluster	1	—	1	1,4
AECT	—	1	1	1,4
TOTAL	32	40	72	100,0

Estes 41 projetos envolvem 72 entidades (40 de Castilla y León e 32 do Centro) de diversa natureza, de que se destacam organismos associados à administração regional, em Castilla y León, e à Administração Central desconcentrada, no Centro, os Municípios, e as Universidades e Institutos Politécnicos.

O POCTEP 2007-2013 financiou, através de vários dos projetos aprovados a estratégia de cooperação entre o Centro de Portugal e Castilla y León, consubstanciada no projeto MIT – Mobilidade, Inovação e Território, de que se destacam como exemplo:

- o projeto LOGISTICA_Cencyl (Cooperação em transportes e logística no Território Cencyl): envolveu o Ayuntamiento de Salamanca e a Associação CYLOG, de Castilla y León, e, no Centro de Portugal, os Municípios da Guarda e da Figueira da Foz e a Administração do Porto de Aveiro/Figueira da Foz, com o objetivo de articular o funcionamento das plataformas logísticas do território Cencyl e fomentar as atividades logísticas e as relações empresariais entre as duas regiões. Este projeto esteve na base da criação do «Grupo de Interesse para promover o Corredor Atlântico»;

- o projeto ACTION (Acções de Cooperação Transfronteiriça para a Inovação e Oportunidades de Negócio): envolveu a Agencia de Inversiones y Servicios de Castilla y León, as Fundações dos Parques Científicos das Universidades de Salamanca e Valladolid, a Associação ParkUbis Incubação e o Conselho Empresarial do Centro, com o objetivo de promover a cooperação transfronteiriça empresarial nos clusters transporte/logística/distribuição, agro-indústria/alimentar, TICE e energias alternativas, e destas com entidades do sistema científico e tecnológico. Este projeto permitiu criar condições para o estabelecimento de negócios e lançar as bases da internacionalização de empresas do território de fronteira;
- o projeto BIN-SAL RIESGOS (Prevenção de Riscos na Beira Interior Norte - Provincia de Salamanca): envolveu a Diputación Provincial de Salamanca, a Consejería de Interior y Justicia, da Junta de Castilla y León, a Associação de Municípios Cova da Beira e a Autoridade Nacional de Protecção Civil (CDOS da Guarda), com o objetivo de articular a protecção conjunta do espaço transfronteiriço e a capacidade de intervenção na abordagem aos riscos naturais e tecnológicos. Este projeto permitiu equipar os serviços de protecção civil com meios mais adequados ao combate a acidentes naturais e tecnológicos;
- o projeto INESPO (Rede de transferência de conhecimento universidade–empresa - Centro de Portugal - Castilla y León): envolveu as Universidades da Beira Interior, de Aveiro e de Coimbra e o Conselho Empresarial do Centro, as Fundações Gerais das Universidades de Salamanca, León, Valladolid e Pontifícia de Salamanca. Teve por objetivo criar uma rede de cooperação transfronteiriça entre os agentes do Sistema Científico Tecnológico para fomentar a transferência de tecnologia, potenciando o espírito empreendedor e a criação de empresas de base tecnológica. Este projeto permitiu consolidar uma rede de universidades focadas na transferência de conhecimento para as empresas;
- o projeto REDE CIDADES Cencyl (Redes de Cidades Sustentáveis Cencyl): envolveu os Municípios da Guarda, Aveiro, Coimbra, Figueira da Foz e Viseu, e os Ayuntamiento de Salamanca, Ciudad Rodrigo e Valladolid e teve por objetivo reforçar a capacidade de afirmação e a competitividade das cidades Cencyl no contexto dos Países Ibéricos e da Europa, fomentando a qualidade de vida dos seus habitantes e dos habitantes dos territórios envolventes. Este projeto esteve na base da constituição formal da Rede de Cidades Cencyl;
- o projeto Cencyl + (Apoio à Comunidade de Trabalho Centro de Portugal - Castilla y León): envolveu a Dirección General de Relaciones Institucionales y Acción Exterior, da Junta de Castilla y León e a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro. Este projeto assegurou o funcionamento da Comunidade de Trabalho Cencyl;

- o projeto VIP_BIN_SAL (Afirmar a Beira Interior Norte - Provincia de Salamanca): envolveu a Diputación de Salamanca e a Associação de Municípios da Cova da Beira, em representação dos municípios da Beira Interior Norte, e pretendeu consolidar um quadro de cooperação transfronteiriça facilitador da integração dos territórios raianos e organizar uma rede estável de cooperação para a gestão e governação conjunta do território BIN – SAL;
- o projeto CEI_CYT (Cooperação e Território: Conhecimento, Cultura e Coesão Territorial): envolveu o Centro de Estudos Ibéricos, a Universidade de Salamanca e a Câmara Municipal da Guarda e pretendeu promover o conhecimento do território ibérico, através da investigação e divulgação técnica e científica, dinamizar iniciativas de cooperação nas áreas socioculturais e educativas e contribuir para a coesão territorial, pelo estudo das dinâmicas e pelo debate prospectivo sobre temas relevantes para a fronteira e os territórios periféricos e de baixa densidade.

Outros projetos de cooperação de proximidade, designadamente nas áreas social, educação e cultura contribuíram para esbater o efeito fronteira e aproximar as pessoas dos dois lados da fronteira.

1.3. Período 2014-2020

1.3.1. El territorio Cencyl: dinámicas y desafíos

Castilla y León y la región Centro de Portugal comprenden, en su conjunto, un área de 122.000 km² (20% del territorio ibérico y 3% de la Unión Europea) y una población de 4,8 millones de habitantes (8% del total de los dos países ibéricos y el 1% de la Unión Europea). El Centro de Portugal tiene una superficie de 28.000 km², siendo la superficie de Castilla y León de 94.000 km² (respectivamente, 23% y 77% del total del territorio Cencyl). En relación con la población, la Región Centro cuenta con 2,3 millones de habitantes, mientras que Castilla y León tiene 2,5 millones de habitantes.

TAB.3 Indicadores gerais

	Portugal	Centro de Portugal	%		España	Castilla y León	%
Municípios/Provincias	308	100	32,5		8.119	2.248	27,7
Área (km ²)	92.212	28.199	30,6		505.990	94.226	18,6
Población (2011)	10.562.178	2.327.755	22,0		47.190.493	2.558.463	5,4
PIB per cápita (2011) (UE27=100)	77	64	-		98	95	-

FUENTES: INE España; INE Portugal; Eurostat

En el contexto de la Unión Europea, Castilla y León es una de las regiones más extensas (con un área mayor que Portugal), y la Región Centro se encuentra también por encima de la media de las regiones europeas, que es de 16.000 km². En términos de población, ambas están lejos de las regiones más pobladas que superan los 5.000.000 de habitantes.

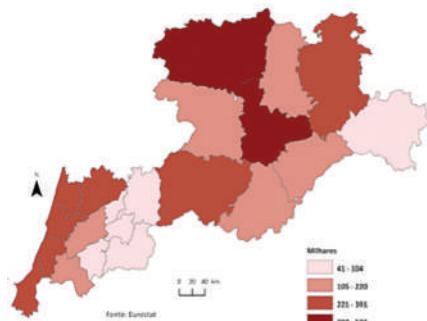


Fig 3 — Población residente NUTS III, 2011

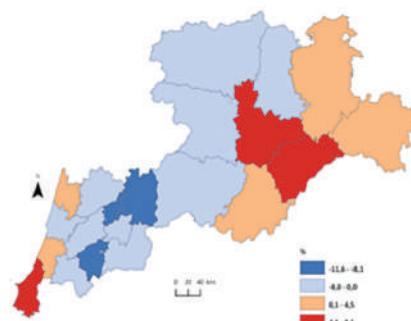


Fig 4 — Tasa de cambio de la población, 2001-2011

Esta situación repercute en la ocupación del territorio. De hecho, en Castilla y León la densidad de población es de 27 habitantes/km² y de 82 habitantes/km² en la Región Centro. La media de las regiones europeas (EU-28) es de 80,3 habitantes/km². Por otra parte, la población de Castilla y León se concentra principalmente en un número limitado de ciudades de tamaño medio en el contexto ibérico, que constituyen los polos de desarrollo de la región, mientras que los grandes espacios tienen una muy pequeña ocupación. En el caso de la Región Centro, la población se concentra en la costa, donde se instala gran parte del tejido productivo regional, mientras que el interior de la región está también poco poblado.

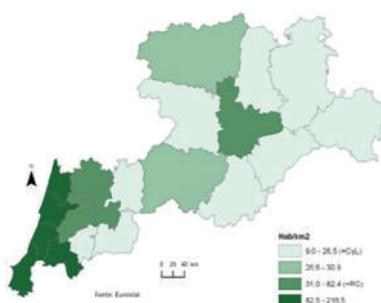


Fig 5 — Densidad de población, 2011

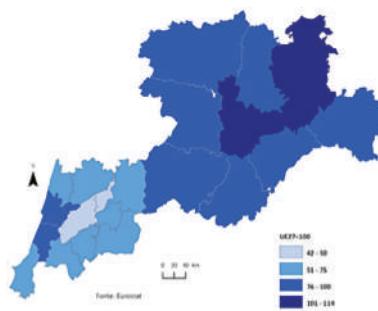


Fig 6 — El producto interior bruto per cápita, 2010
(La paridad de poder adquisitivo (PPA))

Desde una perspectiva europea, hay una fuerte continuidad entre las realidades de ambas regiones que comparten una posición privilegiada en el contexto ibérico, lo que garantiza el enlace entre Portugal/España y Europa, y entre el noroeste peninsular y las capitales ibéricas.

El territorio de estas dos regiones es atravesado por grandes infraestructuras de transporte (por carretera y ferrocarril) que conectan Portugal/España y Europa, y sirven de enlace entre las regiones del norte y del noroeste peninsular (Norte de Portugal, Galicia, Cantabria, Asturias, País Vasco) y las capitales ibéricas (Lisboa y Madrid). Estas infraestructuras de transporte también aseguran la articulación entre los espacios más dinámicos de las dos regiones: el litoral de la región Centro (Aveiro, Coimbra, Leiria y Viseu) y las principales ciudades de Castilla y León (Salamanca, Valladolid, Burgos y León).

Castilla y León y el Centro de Portugal se encuentran conectadas, respectivamente, por las NUTS III Provincia de Salamanca (ES) y Beiras e Serra da Estrela (PT), constituyendo éstas el ámbito básico de cooperación Castilla y León-Centro de Portugal.

El principal punto fronterizo es el constituido por Fuentes de Oñoro/Vilar Formoso. Según los diferentes modos de transporte y las intensidades medias diarias en las principales fronteras hispano-lusas, la frontera de Fuentes de Oñoro/Vilar Formoso es la que mayores volúmenes de intercambios realiza (Fuente: Observatorio Transfronterizo España - Portugal).

Principales simetrías y asimetrías territoriales

- Se verifica un leve crecimiento demográfico en el conjunto de las dos regiones, favorecido por la inmigración de principios de siglo, si bien en las zonas rurales se acentúa el declive poblacional. En general, persiste el despoblamiento del mundo rural, en particular en zonas montañosas y junto a la frontera.
- En términos de ocupación del territorio, se observan algunas asimetrías. En el lado portugués, el litoral está más densamente poblado, mientras que en el lado español la población se concentra en las nueve capitales de provincia.
- La población de las dos regiones está envejecida; el porcentaje de mayores de 65 años es el 22%. Pero mientras en Castilla y León se estanca la disminución del porcentaje de los más jóvenes (hasta los 14 años), eso no ocurre en la Región Centro.
- Mientras que la Unión Europea se observa un aumento de la formación académica y profesional de la población, el 18,8% en Castilla y León y el 14,7% en la Región Centro del alumnado abandona precozmente la escuela. Se constata, además, una baja tasa de escolaridad de la población: el 60% en la Región Centro y el 39% en Castilla y León ha completado apenas la enseñanza básica. Por el contrario, existe en el conjunto del territorio una fuerte presencia de la educación superior. Más de un tercio de los jóvenes entre 18 y 24 años cursa estudios superiores en las once universidades y seis institutos polítécnicos del territorio Cencyl.

La existencia de un número significativo de instituciones de educación superior (universidades y escuelas políticas públicas), se relaciona con un gran número de unidades de investigación (algunas de ellas reconocidas por su excelencia a nivel internacional). Esto conlleva la existencia de instituciones que promueven la innovación y la transferencia de tecnología (incluidos los centros tecnológicos, incubadoras y parques científicos y tecnológicos), que abarcan varios dominios de la ciencia y la tecnología (ciencias de la salud y de la vida, la biotecnología, la informática y las telecomunicaciones, agroalimentación, industrias creativas, materiales, mar, etc.).

- Una población envejecida y con formación académica relativamente baja, comparada con otros países de Europa, hace que ambas regiones, (en especial la Región Centro) se enfrenten a un problema de adecuación del capital humano existente a las condiciones de los sectores productivos más exigentes. Esta falta de adecuación se reflejará en los niveles de productividad.
- En materia de innovación, los datos relativos a la última edición del Regional Innovation Scoreboard (2014), que introdujo alteraciones metodológicas significativas con respecto a las versiones anteriores, muestran que la Región Centro y Castilla y León están clasificadas en el tercer grupo de desempeño, ocupando la posición de Moderate Innovator.
- Ambas regiones están posicionadas en lugares próximos (Centro: 178 y Castilla y León: 176) en términos de competitividad, de acuerdo con el Índice de Competitividad de las Regiones Europeas 2013 (EU Regional Competitiveness Index RCI.UE28=272 regiones).
- El valor del gasto I&D en el PIB, se encuentra por debajo de la meta establecida en Europa 2020 (2,1%). En la Región Centro, en 2011, el valor del gasto en I&D correspondió a un 1,3% del PIB, inferior al valor nacional (1,5% del PIB). Situación idéntica se verifica en Castilla y León con un 1,0% del PIB, inferior a gasto global de España (1,4% PIB).
- El conjunto de las dos regiones contribuyen con un 7,3% a la producción de los dos países ibéricos y representan el 0,7% del PIB comunitario (UE27, 2009). Las NUTS III rayanas son las que menos contribuyen al PIB de las respectivas regiones, siendo Valladolid y Baixo Vouga las que ofrecen una mayor contribución. En cuanto al PIB per cápita, se presentan algunas disparidades significativas. En Castilla y León ese valor supera el 95% de la media de la UE27 (=100), mientras que en la Región Centro es del 64%. Por NUTS III fronterizas, Salamanca alcanza el 86% mientras que la Beira Interior Norte se queda en el 52%.
- Al igual que en el conjunto de las economías española y portuguesa, el sector servicios es el que más contribuye a la creación de riqueza tanto en Castilla y León como en la Región Centro, con un 61% y 67% del respectivo VAB (Valor añadido bruto). Asimismo, es el que más trabajadores ocupa, con un 61% y un 48% respectivamente. Pese a la relevancia de España y Portugal como destino receptor de turistas, ambas regiones pueden considerarse como destinos turísticos relativamente secundarios en el respectivo contexto nacional.

- En el Centro de Portugal, la agricultura tiene aún un peso importante, especialmente en las regiones del interior. El sector primario absorbe el 16% de la población activa en la Región Centro, mientras que apenas supone el 8% de la población activa en Castilla y León (siendo Salamanca una de las provincias que más contribuye al peso de la mano de obra ocupada por la agricultura). Pese a ello, en ambos casos exceden la media de los respectivos países: Portugal (10%) y España (5%).
- En Castilla y León, son sectores consolidados los ligados al automóvil, a la industria agroalimentaria y a la producción de energía (incluido el emergente sector de las energías renovables). En la Región Centro también el sector del automóvil tiene un peso importante, en especial en el litoral, pero cuenta con una estructura de producción diversificada, en la que hay áreas tradicionales de especialización (cerámica, minerales no metálicos, los bosques y los productos resultantes, tales como la celulosa y el papel) que coexisten con las últimas actividades económicas, basadas en la tecnología (ingeniería, moldes, equipos) o de conocimiento intensivo (tecnología de la información, la biotecnología, las energías renovables, los nuevos materiales y de salud).
- El sector exportador en ambas regiones se caracteriza por la concentración en términos de actividades y de países de destino (los principales clientes se concentran en Europa). Ambas regiones tienen un superávit de la balanza comercial, al contrario que los países (Portugal y España). Las provincias y subregiones fronterizas son las menos dinámicas del conjunto de ambas regiones en volumen de exportación.
- El tejido productivo de ambas regiones está constituido por empresas de pequeña dimensión. En Castilla y León las microempresas (menos de 5 trabajadores) representan el 90% del total, mientras que en el Centro de Portugal representan 96% de las empresas (menos de 10 trabajadores).
- Ambas regiones poseen una red de ciudades de tamaño medio que se distribuyen de forma homogénea por todo el espacio físico. En Castilla y León se aprecia una mayor diferencia entre las ciudades de este nivel y los núcleos urbanos de más baja dimensión que se encuentran diseminados por el territorio. En ambos casos, las ciudades concentran los servicios ligados a la Administración, a las personas (salud, educación) y a las empresas. Las ciudades acogen universidades y centros de investigación, las grandes infraestructuras de comunicación y logística, y las mayores empresas.
- Mientras que el Centro de Portugal es una región “predominantemente rural”, Castilla y León se trata de una “región intermedia” (según la metodología de la OCDE). En ambos casos encontramos espacios rurales con elevadas productividades agrícolas o pecuarias, muchas veces ligados a la agroindustria. Pero también encontramos extensas áreas que, por la naturaleza del suelo, su orografía (montañosa), difícil acceso al agua, etc., poseen baja productividad, generan poco valor añadido y pierden población, especialmente joven, cuestión ésta que se une a la baja densidad demográfica de ambas regiones.

- En ambas regiones existe un patrimonio natural con elevado valor ambiental y un potencial de recursos económicos inexplorados que debe protegerse, preservarse y darse a conocer de forma sostenible.

De estos datos se deduce que el área de cooperación Castilla y León-Centro de Portugal comprende poblaciones eminentemente rurales y con un alto grado de envejecimiento, con unos niveles de desarrollo económico por debajo de la media comunitaria. Situación que repercute en sus niveles de productividad laboral, así como en la posición innovadora. Asimismo, el entramado empresarial es de muy pequeño tamaño, lo que dificulta el impulso de procesos de innovación e internacionalización que permitan elevar su posición competitiva.

Por otra parte, la Raya hispano-lusa referida al espacio de cooperación transfronteriza Castilla y León-Centro de Portugal, cumpliría las características de distintas tipologías de territorios con características especiales que se definen en los Acuerdos de Asociación de los dos Estados, ya que se puede calificar a estas regiones como transfronterizas, montañosas, poco pobladas y predominantemente rurales. De modo que por su ubicación, sus características físicas, los fenómenos migratorios y su desarrollo socioeconómico se enfrentan a retos de desarrollo específicos que se han tenido en cuenta para elaborar la Estrategia Territorial. Esta estrategia busca dar respuesta a la problemática de cada región, la eliminación de las diferencias entre ambos territorios, la mejora del sistema productivo, y una política coordinada con las administraciones públicas limítrofes para reducir los efectos frontera y actuar de forma sincronizada

1.3.2. EUROPA 2020: as estratégias nacionais e regionais e de especialização inteligente (RIS3)

Portugal e Espanha são membros de pleno direito da União Europeia desde 1986, partilhando, por essa via, não só os valores comuns europeus como beneficiando das políticas europeias, nomeadamente as relacionadas com a política de coesão e os Fundos Estruturais Europeus de Investimento (FEEI).

Apesar de Castilla y León e a Centro de Portugal se encontrarem em diferentes estádios de desenvolvimento (Castilla y León tem um PIB per capita superior a 90% da média da UE, enquanto a Região Centro ainda está abaixo do limiar dos 75%, sendo por isso considerada uma região menos desenvolvida, o que tem implicações no nível de financiamento das políticas comunitárias), a Estratégia delineada pela União Europeia para 2014-2020 - EUROPA 2020 pressupõe que todas as regiões são chamadas a dar o seu contributo, à medida dos seus recursos e das suas capacidades.

A estratégia EUROPA 2020 pode ser resumida através da apresentação do quadro seguinte, que aponta as metas a atingir, bem como o ponto de partida de cada uma das regiões e dos respetivos Estados Membros (EM) relativamente aos indicadores em causa.

A estratégia europeia: EUROPA 2020

TAB.4 Indicadores da Estratégia EUROPA 2020

Indicadores	Un.	Ano	Centro	Castilla y León	Ano	Portugal	Espanha	UE	Meta UE2020
Taxa de emprego (% população 20-64)	%	2014	70,6	62,2	2014	67,6	59,9	69,2	75%
Despesa interna bruta em I & D (% do PIB)	%	2012	1,31	1,0	2012	1,37	1,2	2,0	3%
População jovem com formação superior (% população 30-34 anos)	%	2014	28,7	44,1	2014	31,3	42,3	37,9	40%
Taxa de abandono escolar precoce (% da população entre 18-24)	%	2014	14,0	21,7	2014	17,4	21,9	11,1	10%
Quota de energias renováveis no consumo final bruto de energia	%	-	-	-	2013	25,7	15,4	15,0	20%
Emissões de gases de efeito estufa [variação 2006] nos sectores não abrangidos pelo RCLE EU*	%	-	-	-	2012	-11,0	-37,4	-8,7	-20,0
A eficiência energética. Consumo de energia primária [variação 2006]	%	-	-	-	2012	13,6	-14,7	8,0	+20,0
Pessoas em risco de pobreza ou exclusão social [variação 2008]	nº	2012	-	-6,3	2013	-120 mil	+2,6 milhões	+5 milhões	-20 milhões

* RCLE-EU: regime de comércio de licenças de emissão da União Europeia

Fonte: Eurostat [Dados extraídos do Eurostat em novembro de 2015].

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/europe_2020_indicators/headline_indicators

Para que a estratégia EUROPA2020 possa dar resultados, é absolutamente necessário que as políticas nacionais e regionais dos Estados Membros contribuam para atingir aqueles objetivos com os instrumentos ao seu dispôr, nomeadamente os relacionados com a política de coesão e dos Fundos Estruturais Europeus de Investimento (FEEI).

Neste período de programação financeira, a Comissão Europeia, para além de fixar as metas a atingir coletivamente, definiu um conjunto de condições prévias a cumprir pelos territórios, das quais a mais relevante é a definição de uma Estratégia de Investigação e Inovação para uma Especialização Inteligente (RIS 3) pelas regiões e/ou os Estados Membros. De facto, a regulamentação da Política de Coesão da UE para 2014-2020 torna a especialização inteligente uma condição prévia (a chamada «condicionalidade ex ante») para o apoio a investimentos em investigação e inovação e, de forma

geral, no domínio da competitividade. As RIS3 (*Research and Innovation Smart Specialisation Strategy*) constituem “agendas de transformação económica integradas de base local”, que partem da identificação das características e ativos específicos de cada região para, através de um processo participado por todos os stakeholders, estabelecerem uma visão de futuro sustentável para o território. São, por isso, uma resposta a desafios de desenvolvimento complexos adaptando a política ao contexto regional, sendo, assim, parte essencial da reforma da Política de Coesão da EU.

As RIS3 de Castilla y León e do Centro de Portugal

O Centro de Portugal e Castilla y León estão classificadas na mesma categoria, de acordo com os resultados do *Regional Innovation Scoreboard* (edição de 2014): são regiões '*moderate innovators*'. Tais resultados demonstram que há uma larga margem de progressão em matéria de inovação, constituindo as RIS3 instrumentos importantes para nortear as apostas que importa fazer, em cada contexto, para potenciar a criação de riqueza e emprego.

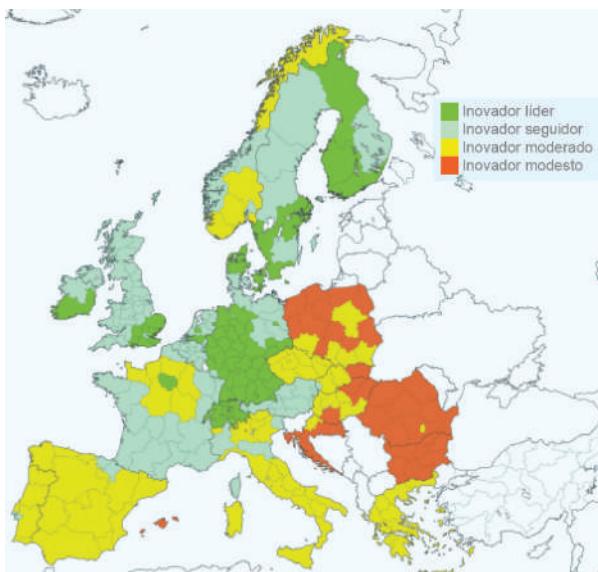


Fig 7 — Categorias de Regiões Europeias em matéria de inovação de acordo com os resultados do Regional Innovation Scoreboard [2014]

Fonte: FII Regional Competitiveness Index RCI 2013

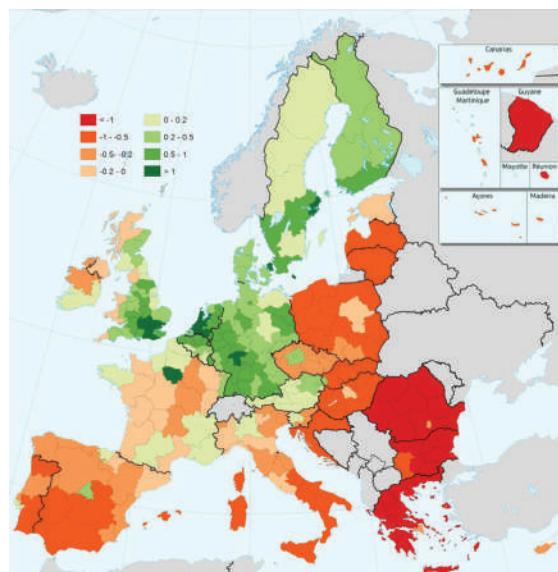


Fig 8 — Índice de competitividade das Regiões Europeias (EU Regional Competitiveness Index [RCI] 2013)

Fonte: FII Regional Competitiveness Index RCI 2013

De igual modo, as duas regiões estão posicionadas no mesmo escalão do Índice de Competitividade das Regiões Europeias (edição 2013), destacando-se nos respetivos contextos nacionais com resultados só superados pelas regiões capitais. Ainda assim, e tal como nos domínios da investigação e da inovação, a melhoria da competitividade do território Cencyl é um dos objetivos primordiais para o novo ciclo de programação, para o qual as Estratégias de Especialização Inteligente muito hão-de contribuir.

Tal como preconizado pela Comissão Europeia¹, as duas regiões desenvolveram exercícios de definição de Estratégias de Especialização Inteligente amplamente participados pelos agentes regionais, através dos quais foram identificadas as prioridades nas quais serão concentrados os recursos no período 2014-2020.

Em Castilla y León, as prioridades temáticas foram definidas a partir da combinação das capacidades económicas, tecnológicas e científicas da Região.

TAB.5 Padrões de especialização de Castilla y León

Patrón de Especialización Económica	Patrón de Especialización Científica	Patrón de Especialización Tecnológica
<ul style="list-style-type: none"> • Agroalimentación • Automoción, Componentes y Equipos • Salud y Calidad de Vida • Turismo, Patrimonio y Lengua Española • Energía y Medio Ambiente Industrial • Hábitat 	<ul style="list-style-type: none"> • Medicina • Agricultura y Ciencias Biológicas y Veterinaria • Química y Ciencia de los Materiales • Ciencias de la Tierra y Ambientales • Ingeniería 	<ul style="list-style-type: none"> • Materiales Avanzados • TIC • Biotecnología • Fabricación y Procesos Avanzados

¹ Cfr. European Commission (2012), Guide on Research and Innovation Strategies for Smart Specialisation (RIS3 Guide), CEC, Brussels

As prioridades temáticas definidas foram o agroalimentar e os recursos naturais, como catalizadores da generalização da inovação no território; a eficiência produtiva em setores de transporte como o automóvel e a aeronáutica, fazendo dos materiais e das componentes a chave da liderança e da sustentabilidade nestes setores; a aplicação do conhecimento e da tecnologia na saúde e nos cuidados sociais, nas alterações demográficas e no bem estar, para a melhoria da qualidade de vida dos cidadãos; o património natural, o património cultural e a língua espanhola, recursos endógenos base da sustentabilidade territorial; e a I&D em tecnologias de informação e comunicação, energia e sustentabilidade para a competitividade global regional baseada na transversalidade das tecnologias e do conhecimento.

TAB.6 Prioridades temáticas de Castilla y León

Agroalimentación y recursos naturales	I + D en TIC y en Energía
Eficiencia productiva en sectores de transporte como Automoción y Aeronáutico	
Conocimiento y tecnología en Salud y en Atención Social, Cambio Demográfico y Bienestar	
Patrimonio Natural, Patrimonio Cultural y Lengua Española	

Na Região Centro, foram identificados oito domínios diferenciadores que correspondem a capacidade de produção de conhecimento científico e tecnológico e/ou a dinâmicas produtivas instaladas de grande sucesso e/ou promissoras.

TAB.7 Domínios diferenciadores do Centro de Portugal

FLORESTA	TURISMO	MATERIAIS	TICE
AGROINDÚSTRIA	MAR	SAÚDE	BIOTECNOLOGIA

Foram também definidas quatro prioridades transversais que orientarão as decisões de financiamento: sustentabilidade dos recursos, eficiência energética, coesão territorial e internacionalização.

As quatro Plataformas de Inovação, consensualizadas no âmbito do processo de definição da Estratégia de Especialização Inteligente, constituem áreas focais que mobilizam os domínios diferenciadores em prioridades regionais, no âmbito das quais já foram identificadas as linhas de ação prioritárias.

TAB.8 As Plataformas de Inovação do Centro de Portugal

1. Soluções industriais sustentáveis

2. Valorização dos recursos naturais endógenos

3. Tecnologias para a qualidade de vida

4. Inovação territorial

Não é difícil encontrar pontos de contacto entre as RIS 3 das duas regiões, havendo diversas áreas em que a colaboração entre as duas regiões pode permitir o ganho de escala e de massa crítica que é tão crucial para a afirmação no plano internacional. Deste ponto de vista, há potencial de trabalho conjunto em investigação e inovação em áreas tão diversas como o uso de tecnologias na saúde, as respostas às problemáticas do envelhecimento, a melhoria de eficiência produtiva e a adoção de soluções sustentáveis, ou o agroalimentar, a gestão sustentável da floresta e a bioeconomia. Mobilizando as tecnologias facilitadoras presentes nas duas regiões, designadamente as competências em materiais avançados, biotecnologia e TICE.

Mas tão importante quanto encontrar as áreas de especialização comuns às duas regiões é identificar as possibilidades de complementaridade que poderão viabilizar a exploração do potencial de determinado domínio numa região, por mobilização de competências em falta nessa região, mas presentes na região vizinha.

Não se tratará de definir uma Estratégia de Especialização Inteligente para o território Cencyl, mas antes de partir das Estratégias das duas regiões para, no contexto do desenvolvimento dos respetivos processos RIS3, dinamizar fóruns de discussão temáticos que permitam beneficiar da proximidade física para explorar aquele potencial de articulação e colaboração. Deste trabalho poderão resultar projetos a financiar por diversos instrumentos: desde logo o POCTEP – Programa Operacional de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal, mas também os Programas geridos diretamente pela Comissão Europeia (com destaque para o Programa Horizonte 2020) e até os Programas Operacionais Regionais de cada uma das regiões.



2.

A estratégia La estrategia Cencyl 2020



2.1. El Corredor Atlántico como organizador de las dinámicas de cooperación

La Región Centro de Portugal y Castilla y León comparten una posición privilegiada en el contexto ibérico, uniendo Portugal y España con el resto de Europa y el noroeste peninsular con las capitales ibéricas (Madrid y Lisboa), y este hecho sigue siendo de crucial importancia a la hora de elaborar una estrategia de actuación, esta vez con el horizonte temporal de 2020.

La intención de las regiones Centro y Castilla y León de mantener al Eje E-80 como eje central de su nueva estrategia tiene como uno de sus argumentos fundamentales el contenido en el Libro Blanco Transporte 2050, hoja de ruta hacia un Espacio Único Europeo de Transporte, cuyo objetivo principal es contribuir a establecer un sistema de transportes que sustente el progreso económico europeo, mejore la competitividad y ofrezca servicios de movilidad de gran calidad, utilizando al mismo tiempo los recursos de forma más eficiente.

En este contexto, la Red Transeuropea de Transportes (RTE-T) desempeña un papel central, en cuanto infraestructura organizada por corredores que estructuran una red principal de movilidad multimodal a escala europea, lo que garantiza la accesibilidad e intercomunicación con todas las regiones de la Unión Europea e incluye las regiones remotas, insulares e ultra periféricas, que deberá estar concluida antes de 2050. Entretanto, antes de 2030, deberá ser identificada la red principal, que constituirá la columna vertebral de una red de transportes multimodal sostenible y estimulará el desarrollo de toda la red global, teniendo especialmente en cuenta “los componentes con mayor valor añadido europeo, concretamente los intercambios transfronterizos, los enlaces incompletos, las intercomunicaciones multimodales y los principales estrangulamientos”, con el objeto de “reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.”

Dentro de la red principal el Corredor Atlántico es uno entre los nueve Corredores Europeos Intermodales que están definidos, que deberán atravesar como mínimo tres Estados Miembros y deseablemente establecer conexión con puertos marítimos. El Corredor Atlántico cubre 73 NUTS III (8 NUTS III en Alemania, 15 en Portugal, 21 en España y 29 en Francia) es un área de 421 mil km². Lo constituyen 4.545 km de carreteras (99,8% autopistas), 6.483 km de líneas férreas (92% electrificadas pero sólo 56% en ancho europeo, en España son el 23% y en Portugal no hay ninguna línea en este ancho), 8 puertos principales (5 de los cuales están en España y Portugal), 7 aeropuertos (4 de los cuales están en España y Portugal) y 14 terminales intercambiadores (6 en España y 2 en Portugal).

Castilla y León y el Centro de Portugal comparten uno de los tramos del Corredor que en la Península Ibérica se dirige a la costa atlántica (Aveiro – Salamanca – Valladolid) por carretera y ferrocarril. No hay ningún puerto ni aeropuerto de la red principal en estas regiones, pero está previsto que se localice en Valladolid uno de los terminales intercambiadores.

La concreción del plan de acción del Corredor Atlántico, a nivel de la modernización y de la conclusión de infraestructuras que integran la red, y la eventual inclusión de otras infraestructuras de transportes y logística del territorio Cencyl en la red principal, constituirán un elemento esencial para consolidar e integrar el espacio de cooperación Cencyl y asegurar su accesibilidad a los principales mercados de exportación.



Fig 9 — Corredor ferroviário atlântico de mercadorias

FUENTE: Manifiesto del Corredor Ferroviario Atlántico de Mercancías



Fig 10 — Corredor atlántico de transportes

FUENTE: Manifiesto del Corredor Ferroviario Atlántico de Mercancías. Elaborado por ICAL.

2.2. Una prioridad transversal: el empleo

La creación de puestos de trabajo de calidad en Castilla León y Centro, y particularmente en las áreas fronterizas, es una prioridad de la estrategia Cencyl 2020, sobre todo en la medida en que mejorar el tejido empresarial ayudará a fijar población en estos territorios.

Es necesario apoyar la adaptación del sistema productivo a actividades de mayor valor añadido mediante la mejora de la competitividad de las PYMEs, la promoción de la inversión de las empresas en innovación, la investigación tecnológica y aplicada, y la especialización inteligente.

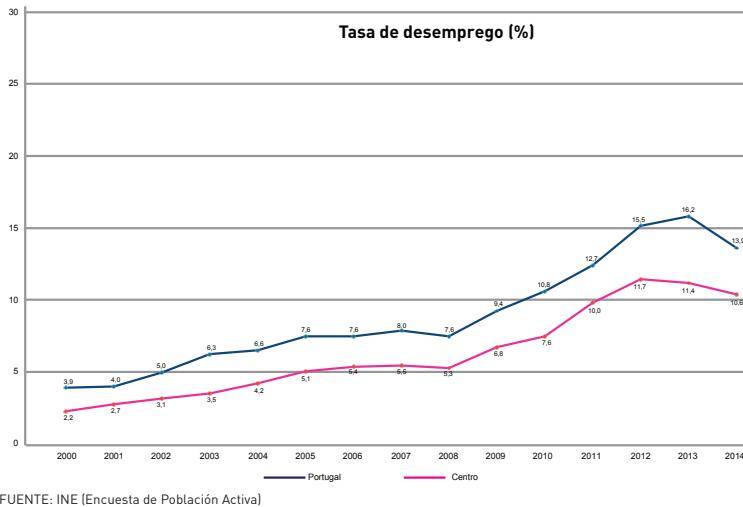
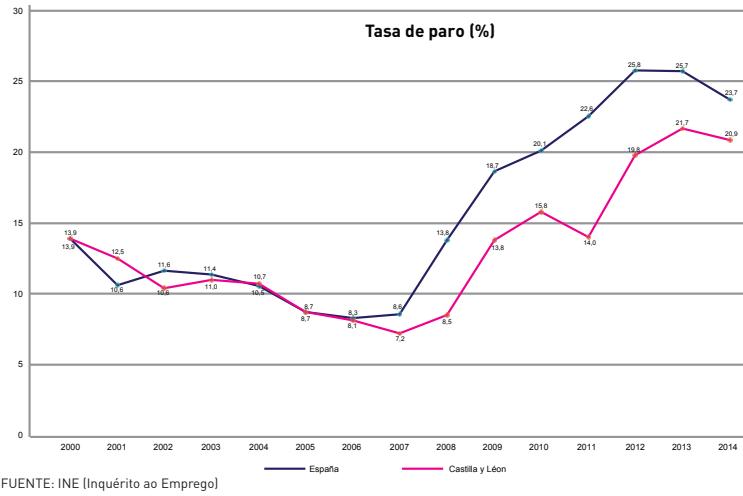
Con el fin de lograr una **agricultura más competitiva** y con mejor imagen hacia los consumidores nacionales y los mercados exteriores, es importante dar soporte a empresas e industrias agrarias en su nacimiento, mediante la modernización de sus estructuras e internacionalización de sus producciones, , así como fomentar y apoyar el relevo generacional en la agricultura.

Por otra parte, dado el potencial del **sector del turismo**, por su contribución a la riqueza y al empleo y debido a que el tejido empresarial del sector está compuesto principalmente por PYMEs, sería deseable prestar especial atención a las actuaciones orientadas a mejorar la competitividad de las PYME turísticas, su liderazgo internacional, el acceso a financiación y su capacidad innovadora.

Asimismo, hay que tener en cuenta el Objetivo Temático 5 que se refiere a “Promover la adaptación al cambio climático y la prevención y gestión de riesgos”, como fuente para generar “empleo verde”, puesto que se apoyarán medidas para lograr la adquisición, por parte de los trabajadores, de nuevas cualificaciones y empleos, como es la formación medioambiental dirigida a jóvenes rurales para generar este **“empleo verde”** (micología, turismo de montaña, guías de la naturaleza, etc.). Además, el fomento de actividades formativas en relación con la economía verde redundaría en la puesta en valor de la biodiversidad y la naturaleza.

Por otra parte, es necesario modernizar los servicios de empleo públicos y privados, así como la mejora de la respuesta a las necesidades del mercado laboral, promoviendo la movilidad laboral transnacional. En este sentido, se hace imprescindible mejorar la **coordinación de los servicios públicos de empleo** a nivel nacional y regional, así como fomentar las medidas dirigidas al fomento de la movilidad de los trabajadores a través de las fronteras.

En definitiva, la estrategia Cencyl 2020 apoyará la competitividad en todos aquellos sectores en los que el espacio de cooperación presente ventajas competitivas a través del desarrollo de nuevos modelos empresariales, de la introducción de la innovación y de la diferenciación.



En el abordaje de esta prioridad transversal se toma en consideración el Programa para el Cambio Social y la Innovación (PSCI), el nuevo instrumento comunitario en materia de empleo y asuntos sociales, destinado a luchar contra el desempleo, la pobreza, la exclusión social y el envejecimiento de la población. El PSCI también incluye la Iniciativa Eures para apoyar la movilidad laboral de los trabajadores y fomentar que las empresas realicen contrataciones de recursos humanos fuera de sus fronteras. Por otro lado, en esta materia de políticas de empleo y formación de carácter transfronterizo, se prevén también intervenciones en el marco del Objetivo Temático 11, relativas a la coordinación de los servicios públicos de las áreas transfronterizas y al reconocimiento, validación y certificación de competencias profesionales.

2.3. As prioridades estratégicas

As opções estratégicas da Comunidade de Trabalho e do espaço de cooperação Cencyl têm em conta, antes de mais, a estratégia que tem estruturado o trabalho e a dinâmica de cooperação no período 2007-2013, consubstanciada no projeto MIT – Mobilidade, Inovação e Território, que procurou construir as bases para «a emergência de um “corredor de progresso” e de desenvolvimento endógeno do território Cencyl (um “difusor de oportunidades”)».

Para o atual período pretende-se dar continuidade a esta dinâmica, mantendo a lógica de corredor como suporte real e contexto simbólico para alicerçar as atividades de cooperação e os projetos de desenvolvimento territorial conjunto.

Mas pretende-se também apostar num território competitivo, capaz de gerar crescimento e emprego, mobilizando os seus recursos, os seus agentes e os seus cidadãos. Assim, pretende-se também que estas apostas estejam alinhadas com a Estratégia da União Europeia 2020 (crescimento inteligente, sustentável e inclusivo), com as opções de Portugal e de Espanha para 2014-2020 e, naturalmente, com as estratégias de desenvolvimento de Castilla y León e da Região Centro de Portugal.

Neste sentido, a construção de um espaço de cooperação, de um corredor de progresso e de um território competitivo assenta em quatro prioridades: EMPREENDER, INOVAR, VALORIZAR e GOVERNAR.

TAB.9 Prioridades estratégicas Cencyl 2020

EMPREENDER	INNOVAR	VALORIZAR	GOBERNAR
<ul style="list-style-type: none">• Empreendedorismo• Internacionalização• Clusterização• Promoção do emprego• Formação e qualificação dos recursos humanos• Mobilidade laboral	<ul style="list-style-type: none">• I+D+i• Relación Universidad - Empresa• Movilidad científica y formativa• Innovación social/rural	<ul style="list-style-type: none">• Ambiente e recursos naturais• Patrimonio cultural• Ciudades• Turismo• Economía verde• Mobilidade e comunicações	<ul style="list-style-type: none">• Comunidad de Trabajo Cencyl• Monitorización del espacio Cencyl• Cencyl internacional• Macrorregión RESOE• Otras redes de cooperación

Objetivo específico 1.1: Empreendedorismo



Criação das condições de base que promovam uma cultura empreendedora na sociedade, um ambiente propício a um empreendedorismo mais qualificado e o surgimento de novas iniciativas empresariais, de maior intensidade tecnológica e com potencial para gerar maior valor acrescentado, nomeadamente associadas aos recursos do território, que valorizem o conhecimento científico e técnico dos centros de saber e das estruturas produtivas do espaço de cooperação Cencyl.

Objetivo específico 1.2: Internacionalização



Alargamento das quotas de penetração nos mercados externos do conjunto da produção de bens e serviços transacionáveis do território Cencyl, intensificando nomeadamente as trocas comerciais entre as duas regiões, e captação de novos investimentos industriais e de serviços de capital externo, eliminando os custos de contexto, melhorando as condições de mobilidade e reduzindo os tempos de operação para as empresas.

Objetivo específico 1.3: Clusterização



Reforço das sinergias entre agentes empresariais e do setor de I&I e de transferência de tecnologia, nomeadamente no contexto de setores e clusters com maior expressão nas regiões Centro e Castilla y León, de modo a estimular o alargamento da base tecnológica da economia Cencyl, bem como a criação de redes e parcerias que reforcem a capacidade de afirmação externa dos setores industriais em que assentam as estruturas produtivas das duas regiões.

cooperação
e
desenvolvimento
e
internacionalização
e
clusterização

Objetivo específico 1.4: Promoção do emprego



Promover o ajustamento das formações de nível técnico e superior ministradas em todo o território Cencyl às necessidades do mercado de trabalho, designadamente tendo em atenção a premência da criação de emprego para os jovens, da inserção de recursos humanos mais qualificados nas empresas, em particular das micro e pequenas empresas, e do apoio a ações de desenvolvimento territorial transfronteiriço com impacto na criação de novos postos de trabalho associados à valorização dos recursos endógenos do território de fronteira.

Objetivo específico 1.5: Formação e qualificação dos recursos humanos



Desenvolvimento de iniciativas que melhorem a qualidade e a atratividade do ensino e da formação profissional ministrada em todas as zonas do território Cencyl, em particular nas atividades mais representativas dos setores estratégicos regionais, com reforço da formação em contexto de trabalho, de modo a proporcionar uma diversidade de ofertas formativas que facilitem a transição dos jovens para o mercado de trabalho e da formação dirigida aos empresários e gestores para novos modelos de gestão empresarial.

Objetivo específico 1.6: Mobilidade laboral



Promover a abertura do mercado de trabalho do território Cencyl por forma a melhorar o ajustamento entre as necessidades das empresas e a mão de obra disponível, assegurando o apoio e a capacitação dos trabalhadores que pretendem responder a oportunidades de trabalho do outro lado da fronteira.

Objetivo específico 2.1: I+D+i



Impulso de iniciativas científicas y técnicas en todas las áreas de actividad, que puedan contribuir al desarrollo de tecnologías que potencialmente incidan de forma positiva en la mejora de la competitividad del tejido industrial del territorio Cencyl.

Apoyo a proyectos de investigación en todas las áreas del conocimiento, a través de actuaciones que fomenten la formación, el intercambio de conocimientos y movilidad de los investigadores en el espacio de cooperación Cencyl, incluido el apoyo en la búsqueda de financiación, que favorezcan las tecnologías emergentes en sectores económicos e industriales identificados con suficiente masa crítica como para ser motores de desarrollo.

Se incide en la colaboración científico-técnicas internacional y la accesibilidad a las infraestructuras científicotécnicas y equipamiento de los investigadores de ambos lados de la raya.

Objetivo específico 2.2: Relación Universidad - Empresa



Incrementar la colaboración tecnológica conjunta y la transferencia de conocimiento universidad-centros tecnológicos-empresa en el territorio Cencyl, para la puesta en marcha de proyectos y/o iniciativas de I+D+i que puedan tener como resultado el desarrollo y puesta en mercado de productos y servicios en sectores que son estratégicos para ambas regiones, favoreciendo su consolidación debido a su valor añadido en comparación a la oferta de otros agentes industriales, contribuyendo así al progreso económico y a la promoción del empleo.

Continuar promoviendo la “educación para la generación de innovación”, reforzando una formación especializada de alta calidad orientada a un sector empresarial que debe apostar por la innovación como elemento clave de la competitividad y su consolidación.

Crear redes de identificación de necesidades de formación adecuadas a la demanda existente en el territorio.

2
0
a
d
e
l
i
n
i
c
i
p

Objetivo específico 2.3: Movilidad científica y formativa



Promover la movilidad interdisciplinaria, intersectorial y geográfica de investigadores, profesores y estudiantes para, entre otros, posibilitar la detección de oportunidades de desarrollo de actuaciones y proyectos en áreas tractoras de la economía, así como para la inserción profesional de los alumnos.

En consonancia con lo anterior:

- impulsar el asesoramiento, información y asistencia en lo relativo al alojamiento, idiomas, trámites administrativos, etc.
- fomento de programas de intercambio para la adquisición de metodologías y destrezas en el manejo de nuevas técnicas de investigación, así como su difusión.
- coordinación de encuentros y creación de redes que faciliten la participación de grupos de investigación del territorio Cencyl en proyectos internacionales, en especial en el Programa Marco de Investigación e Innovación Horizonte 2020 (H2020).

Objetivo específico 2.4: Innovación social/rural

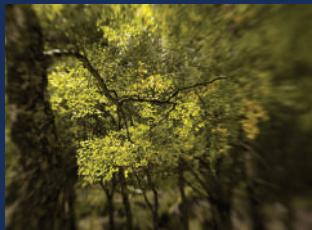


Apoyo de acciones (talleres, trabajos de campo, estudios, etc.) que planteen desde la innovación social, análisis y respuestas a los cambios sociales que se están operando en todos los ámbitos del territorio Cencyl (envejecimiento poblacional, abandono de los pueblos, educación, atención socio-sanitaria, cambio de costumbres, etc.) especialmente en las zonas rurales, con el fin de ofrecer medidas que mejoren la calidad de vida y las condiciones de trabajo y empleo de su población.

Identificación de las asociaciones transfronterizas que puedan involucrarse en este ámbito y creación de redes entre los agentes públicos, privados y del tercer sector para que participen en la concepción y la aplicación de nuevos enfoques para afrontar estas necesidades y retos sociales.

Impulsar actuaciones que promuevan nuevas culturas basadas en la innovación, el emprendimiento, el valor enriquecedor de la diversidad, la puesta en valor y difusión de las peculiaridades del propio territorio, del conocimiento aplicado a la mejora de las condiciones económicas, sociales, etc.

Objetivo específico 3.1: Ambiente e recursos naturais



Valorizar o ambiente e os recursos naturais do território Cencyl, tendo em atenção a dimensão muito significativa que os espaços naturais protegidos representam e o potencial económico que lhes está associado, nomeadamente em termos dos setores da água, em particular do termalismo, das florestas, das zonas de montanha e das áreas protegidas.

Objetivo específico 3.2: Património cultural



Proteger e valorizar o património cultural, com destaque para o que está classificado como Património da Humanidade, mas também para toda a rede de monumentos arqueológicos, castelos e imóveis históricos e religiosos, museus e espaços de cultura, bem como o património imaterial, em que toda a comunidade Cencyl é particularmente rica, nomeadamente pelo seu passado histórico comum.

Objetivo específico 3.3: Cidades



Fortalecer a rede de Cidades Cencyl, em particular tirando partido da dinamização económica e social proporcionada pela implementação do Corredor Atlântico, nomeadamente em termos do desenvolvimento local e empreendedorismo, inovação e desenvolvimento tecnológico, turismo e património, acessibilidades, comunicação, transportes e logística, sustentabilidade urbana e planeamento territorial, equipamentos e serviços locais e governação para a cooperação.

VALORIZAR

Objetivo específico 3.4: Turismo



Desenvolver e aprofundar novos segmentos mais criativos para o turismo ativo em todo o território Cencyl, tendo em conta a maior abertura ao exterior proporcionada pela progressiva implementação do Corredor Atlântico e do que isso representa na melhoria da qualidade de vida para as empresas e os residentes, em áreas como o património e cultura, a saúde e bem-estar, as zonas protegidas e o meio rural, os circuitos temáticos e históricos e a gastronomia e vinhos.

Objetivo específico 3.5: Economia verde



Reforçar as atividades que aliviem a emissão de CO₂, em particular no âmbito do setor dos transportes, de modo a que o Corredor Atlântico assista a uma progressiva mudança do peso atual do setor rodoviário de mercadorias para os setores ferroviário e marítimo, assim como a uma maior circulação dos veículos movidos a eletricidade e a biogás, mas também no âmbito dos setores industrial e urbano, promovendo a eficiência energética e o aproveitamento de resíduos, bem como a maior utilização das energias renováveis.

Objetivo específico 3.6: Mobilidade e comunicação



Valorizar o eixo que representa a E80, enquanto verdadeira coluna vertebral do desenvolvimento de uma rede de transportes que se pretende multimodal sustentável e amiga do ambiente, sem descuidar a conveniente dotação de equipamentos dos espaços de apoio logístico, em termos da facilitação da circulação de mercadorias e pessoas, bem como favorecer a maior redução possível nos custos de comunicação e a promoção de serviços comuns transfronteiriços.

Objetivo específico 4.1: Comunidad de Trabajo Cencyl



Reforzar la importancia de la Comunidad de Trabajo como estructura dinamizadora del espacio de cooperación Cencyl, desarrollando y coordinando la Estrategia Cencyl 2014-2020. Continuar apoyando la ejecución de microiniciativas en el espacio de frontera, así como de todo tipo de actividades que contribuyan a eliminar los costes de contexto transfronterizo.

Impulsar, desde la perspectiva institucional, a través de la Comunidad de Trabajo, una mejor coordinación de la articulación multinivel de la cooperación transfronteriza, tanto de las estrategias nacionales (articulación hacia arriba), como de las estrategias locales (articulación hacia abajo), tanto para la definición como para la obtención de resultados más eficientes de los objetivos planteados a todos los niveles.

Objetivo específico 4.2: Monitorización del espacio Cencyl



Prestar atención y acompañamiento a todas aquellas iniciativas que puedan surgir en el espacio Cencyl que contribuyan a mejorar la integración de los territorios y afianzar los procesos de acercamiento entre los agentes que operan en ellos.

Promoción de actuaciones orientadas a reforzar una identidad transfronteriza común del territorio Cencyl, a reducir las asimetrías existentes, y a la superación de las “fronteras invisibles” que aún perduran.

Objetivo específico 4.3: Cencyl internacional



Incidir en la consolidación del término Cencyl como término identificativo del territorio en el ámbito internacional.

Impulsar y promover la presentación de candidaturas conjuntas a las convocatorias de programas europeos que se concreten en proyectos de cooperación transfronteriza que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos de frontera. Fomentar la participación de los agentes y entidades que integran el territorio Cencyl en proyectos internacionales.

tr
o
r
ida
n
tr
i
o
ri
p

Gobernar

Objetivo específico 4.4: Macrorregión RESOE



Apoyar la labor de la Macrorregión RESOE en su tarea de definir y gestionar intereses comunes, aportando soluciones conjuntas e integradas a los problemas compartidos que posibiliten un uso más eficiente de los recursos disponibles y favorezcan economías de escala.

En consonancia con lo anterior, se impulsarán las distintas áreas de colaboración de los grupos de trabajo de la Macrorregión RESOE, y se fomentará la realización de proyectos conjuntos en dichas áreas prioritarias.

Objetivo específico 4.5: Otras redes de cooperación



Afianzar los procesos iniciados de creación de redes de ciudades, transportes, actividades y espacios turísticos, universidades y centros educativos..., de forma que estas mismas redes puedan formar parte de otras redes de naturaleza transnacional más amplia y participar en Programas europeos que trasciendan el ámbito transfronterizo.

Apoyar la formación de redes de naturaleza local, formales o informales y la participación de todos los agentes sociales en las mismas.

TAB.10 Operacionalização das prioridades estratégicas Cencyl 2020

EIXOS PRIORITÁRIOS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	EXEMPLOS DE AÇÕES
EMPREENDER	<ul style="list-style-type: none"> Promover o empreendedorismo e a criação de empresas baseadas nas potencialidades e recursos do território Cencyl Intensificar as trocas comerciais entre as duas regiões e reforçar a sua presença nos mercados internacionais Dinamizar processos de clusterização, reforçando as ligações entre agentes empresariais e entidades de transferência de tecnologia das duas regiões Promoção do emprego Formação e qualificação dos recursos humanos Mobilidade laboral 	<ul style="list-style-type: none"> Criação de uma plataforma empresarial Cencyl vocacionada para o empreendedorismo e a internacionalização Criação de uma rede de acolhimento empresarial e logística transfronteiriça Realização de encontros empresariais para identificação de oportunidades de negócio Organização conjunta de missões empresariais a mercados emergentes, nomeadamente ibero-americanos e africanos
INNOVAR	<ul style="list-style-type: none"> Impulsar y difundir la actividad científica y técnica en todas las áreas del conocimiento Incrementar la colaboración entre universidades, centros tecnológicos y empresas a lo largo de todo el territorio Cencyl Ayudar a investigadores, técnicos y personal docente para la adquisición de metodologías y destrezas en el manejo de nuevas técnicas de investigación y habilidades que mejoren su formación científico-técnica. Impulsar y promover la innovación social como herramienta para abordar los desafíos sociales y otras necesidades sociales no cubiertas o cubiertas de manera insuficiente en el territorio Cencyl. 	<ul style="list-style-type: none"> Transferencias de los resultados científicos para mejorar procesos en el sector agroalimentario Identificación y trasvase al sector industrial de tecnologías emergentes potencialmente tractoras de desarrollo. Organización de eventos que permitan el intercambio y adquisición de conocimientos, técnicas y destrezas entre profesores, investigadores, alumnos, empresa. Creación de redes que identifiquen las necesidades de formación adecuadas a la demanda existente en el territorio. Realización de talleres, trabajos de campo, estudios, etc, para la identificación de necesidades, búsqueda de soluciones y promoción de nuevas culturas sociales acordes con las necesidades detectadas.

TAB.10 Operacionalização das prioridades estratégicas Cencyl 2020 (cont.)

EIXOS PRIORITÁRIOS	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	EXEMPLOS DE AÇÕES
VALORIZAR	<ul style="list-style-type: none"> • Ambiente e recursos naturais • Património cultural • Cidades • Turismo • Economia verde • Mobilidade e comunicações 	<ul style="list-style-type: none"> • Acções de promoção da biodiversidade e conservação da natureza • Acções de divulgação e animação do património cultural existente • Reforço e coesão da rede de cidades Cencyl • Atividades eco-eficientes ligadas ao Eixo E80 – construção de um Eixo Sustentável. • Atividades de promoção e comercialização dos produtos endógenos do território de fronteira • Promoção de atividades económicas sustentáveis • Promoção e desenvolvimento de atividades de turismo que valorizem os recursos existentes, como seja turismo ativo, de natureza, de saúde e bem estar, gastronómico e cultural
GOBERNAR	<ul style="list-style-type: none"> • Reforzar la Comunidad de Trabajo como estructura del espacio de cooperación Cencyl. • Acompañar a todas aquellas iniciativas que puedan surgir en el espacio Cencyl que contribuyan a mejorar la integración de los territorios • Consolidar el término Cencyl como término identificativo del territorio en el ámbito internacional.. Impulsar y promover la presentación de candidaturas conjuntas a las convocatorias de programas europeos. Fomentar la participación de los agentes y entidades que integran el territorio Cencyl en proyectos internacionales. • Macrorregión RESOE • Afianzar las redes ya existentes de ciudades, transportes, actividades y espacios turísticos, universidades y centros educativos... 	<ul style="list-style-type: none"> • Difusión de la Estrategia Cencyl 2014-2020 a todos sus destinatarios potenciales. • Realización de campañas a nivel de educación primaria de mejora del conocimiento mutuo de ambas regiones: su historia, su lengua, su cultura.

2.4. O financiamento da cooperação

A presente Estratégia pretende ser um documento amplo que não se circunscreva unicamente ao Programa Interreg V A – POCTEP, apesar de ser este o Programa específico para a promoção do desenvolvimento das zonas fronteiriças entre Portugal e Espanha. Com o objetivo de que o financiamento da UE consiga um impacto substancial, procura-se, seguindo as recomendações da Comissão Europeia para este novo período de programação financeira, promover a complementariedade e as sinergias entre os vários programas e iniciativas comunitárias, razão pela qual incluímos neste documento os programas de Cooperação Territorial Europeia com aplicação no território, programas temáticos europeus, bem como os programas nacionais e regionais.

2.4.1 Programas de Cooperação Territorial Europeia

Programa INTERREG V-A Espanha-Portugal 2014-2020 - POCTEP



O Programa INTERREG V-A Espanha-Portugal (POCTEP) 2014-2020 é o resultado direto da experiência favorável que, desde 1989, envolveu a cooperação na fronteira entre os dois países, que permitiu e pretende continuar a contribuir para a melhoria da qualidade de vida dos habitantes do espaço de cooperação.

TAB.11 Investimento previsto pelo Programa INTERREG V-A Espanha-Portugal (POCTEP) 2014-2020

unidade: €

Objetivo Temático da Europa 2020	Custo Total	Ajuda FEDER
1. Reforçar a investigação, o desenvolvimento tecnológico e a inovação	102.564.377	76.923.282
3. Reforçar a competitividade das pequenas e médias empresas	74.018.585	55.513.939
5. Promover a adaptação às alterações climáticas e a prevenção e gestão de riscos	26.971.246	20.228.434
6. Preservar e proteger o ambiente e promover a eficiência dos recursos	119.444.089	89.583.067
11. Reforçar a capacidade institucional das autoridades públicas e das partes interessadas e a eficiência da administração pública	39.187.006	29.390.254
Assistência Técnica	20.398.421	17.338.658
Total	382.583.724	288.977.635

Programa de Cooperação Transnacional para o Sudoeste Europeu - SUDOE



O Programa de Cooperação Transnacional para o Sudoeste Europeu (SUDOE), co-financiado pelo FEDER, foi elaborado tendo por base os objetivos da Estratégia Europa 2020. O quadro lógico deste Programa transnacional confere uma especial atenção ao desenvolvimento de ações que incidem sobre o crescimento inteligente e sustentável tendo o montante financeiro atribuído ao Programa, 106.810.523€, sido distribuído com a clara intenção de focar os recursos na consolidação de redes de cooperação e resultados de excelência potenciando o investimento em setores prioritários para este espaço.

O espaço SUDOE é composto por 30 NUTS III pertencentes a quatro países (Portugal, Espanha, França e Reino Unido-Gibraltar).

<http://www.interreg-sudoe.eu/prt/homepage>

Programa INTERREG EUROPE



Para reforçar a eficácia da política de coesão, o programa Interreg Europe promove o intercâmbio de experiências entre parceiros em toda a União Europeia, o apoio e a partilha de conhecimento e transferência de boas práticas entre autoridades regionais e locais e outros atores de relevância regional, principalmente no âmbito de iniciativas que promovam o crescimento e o emprego. Para o período 2014-2020 o programa cofinanciado pelo FEDER, conta com um orçamento de 359.326.000€.

A área geográfica elegível é composta por regiões NUTS II nos 28 Estados Membros da União Europeia, na Noruega e na Suíça, abrangendo, na sua totalidade, 286 regiões.

<http://www.interregeurope.eu/>

Programa URBACT



O programa URBACT é um programa de cooperação territorial europeia com o objetivo de promover o desenvolvimento urbano integrado sustentável nas cidades em toda a Europa. É um instrumento da Política de Coesão, co-financiado pelo Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional, com aplicação nos 28 Estados-Membros, Noruega e Suíça.

<http://urbact.eu/>

Programa ESPON 2020



O Programa ESPON 2020 tem como objetivo promover e fomentar a dimensão territorial europeia no desenvolvimento e cooperação, disponibilizando evidências, promovendo a transferência de conhecimentos e a aprendizagem política junto das autoridades públicas e outros atores políticos nos vários níveis de decisão.

O objetivo do Programa de Cooperação ESPON 2020 é de apoiar o reforço da eficácia da política de coesão da UE e de outras políticas e programas sectoriais no âmbito de dos Fundos Estruturais de Investimento Europeus, bem como políticas de desenvolvimento territorial nacional e regional, através da produção, difusão e promoção de evidências territoriais que abranjam todo o território da UE 28 Estados-Membros, bem como quatro Estados Parceiros da Islândia, Liechtenstein, Noruega e Suíça.

http://www.espon.eu/main/Menu_Programme/

Programa INTERact



O INTERACT apoia a cooperação territorial entre as regiões da UE. A promoção da cooperação é uma ferramenta para o crescimento e mudança através do desenvolvimento de políticas e orientação estratégica, no âmbito da cooperação territorial e além.

O INTERACT é o centro para o intercâmbio de informações e melhores práticas entre os programas de cooperação.

http://www.interact-eu.net/about_us/about_interact/22/2911

2.4.2. Outros Programas Europeus

La actividad de cooperación transfronteriza no se desarrolla sólo a través del impulso institucional, también requiere de la implementación de trabajos en áreas temáticas en las que la Comunidad de Trabajo podría participar. Esta actividad encuentra posibilidades de financiación en múltiples programas e iniciativas europeas, tales como:

COMPETITIVIDAD DE LAS EMPRESAS Y PYMES (COSME)- Presupuesto 2.208'24 millones de euros-



COSME apoya el emprendimiento, el crecimiento y la competitividad de las empresas europeas, en particular las PYMES.

HORIZONTE 2020- Presupuesto 79.401'83 millones de euros- Horizonte 2020 es el programa europeo



que invierte en la innovación y el desarrollo científico e industrial. Financia proyectos que afrontan los principales retos sociales, promueven el liderazgo industrial en Europa y refuerzan la excelencia de su base científica; desde la investigación de las necesidades hasta la puesta en el mercado de soluciones comerciales.

EUROPA CREATIVA- Presupuesto 1.462'72 millones de euros- Europa Creativa apoya la industria



audiovisual y las industrias culturales y creativas en Europa y su proyección exterior

LIFE- Presupuesto 3.456'66 millones de euros- El objetivo principal de LIFE es la protección del



medio ambiente y la lucha contra el cambio climático en la UE. Financia proyectos de investigación científica, gestión de la biodiversidad y redes de espacios medioambientales.

SALUD PARA EL CRECIMIENTO- Presupuesto 449'39 millones de euros- El objetivo del programa



es favorecer el desarrollo de las políticas europeas y reducir las desigualdades de la ciudadanía en el ámbito de la salud. El desarrollo de modelos de intervención, el fomento de la cooperación entre Estados miembros, la sostenibilidad de los sistemas sanitarios o la lucha contra las amenazas transfronterizas.

PROGRAMA DE LA UE PARA EL EMPLEO Y LA INNOVACIÓN SOCIAL- EaSI- Presupuesto 919'47 mil-



lones de euros: EaSI contribuye a identificar, analizar y extender las soluciones innovadoras y su aplicación práctica a través de la experimentación en política social para ayudar a los Estados a aumentar la eficiencia de sus mercados de trabajo y a seguir mejorando sus políticas de integración y protección social.

2.4.3. Programas Nacionais e Programas Regionais

PORUGAL2020



A intervenção do PORTUGAL2020 na Região Centro é assegurada não só pelo Programa Operacional Regional do Centro (Centro2020) como também pelos Programas Operacionais Temáticos (nacionais): PO Competitividade e Internacionalização (PO CI); PO Capital Humano (PO CH), PO Inclusão Social e Emprego (PO ISE) e o PO Sustentabilidade e Eficiência no Uso de Recursos (PO SEUR).

CENTRO2020 Programa Operacional do Centro



Com o apoio do Programa Operacional da Região Centro, para o período 2014-2020 (CENTRO 2020), a Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Centro (que elaborou o programa e será responsável pela sua gestão) ambiciona para a região tornar-se Innovation Follower (segundo o Regional Innovation Scoreboard que fornece uma abordagem comparativa do desempenho das regiões europeias em termos de inovação), representar 20% do PIB Nacional e convergir para os níveis de produtividade nacional, diminuir em 10% as assimetrias territoriais, ter 40% da população jovem com formação superior e ter uma taxa de desemprego inferior a 70% da média nacional.

A Região Centro terá, assim, como prioridades, até 2020, sustentar e reforçar a criação de valor e a transferência de conhecimento, promover um tecido económico responsável, industrializado e exportador, captar e reter talento qualificado e inovador, reforçar a coesão territorial, estruturar uma rede policéntrica de cidades de média dimensão, dar vida e sustentabilidade a infraestruturas existentes e consolidar a capacitação institucional.

O Programa é, ainda, um instrumento decisivo para a concretização da RIS3 na região, que funcionará como um elemento racionalizador dos investimentos a apoiar em investigação e inovação.

O novo Programa Operacional da Região Centro mobiliza dois fundos estruturais (FEDER e FSE), nove objetivos temáticos (OT) e 28 prioridades de investimento, estruturando-se em nove eixos prioritários.

A aposta nas empresas (OT3) recebe 818 M€ (37,97%) da dotação do PO, pois é necessário concentrar recursos no apoio à competitividade, produtividade e crescimento na região. A mobilização deste OT é decisiva para a concretização da RIS3 e a criação de emprego. Associada a esta dimensão está também a aposta na I&D&I (OT1) na Região Centro alinhada com a Estratégia EUROPA 2020 e com RIS3, que acolhe 169 M€ (7,83%) dos recursos.

Segue-se o apoio ao setor da educação e formação, quer no que se refere às infraestruturas, quer às iniciativas de redução do abandono escolar para 10% e de aumentar a população com ensino superior para 40%, que tem um apoio de 188 M€ e representa 13,36% dos recursos do Programa.

As intervenções relacionadas com o clima e energia (OT 4) recebem 166 M€ (7,67%) e as intervenções relacionadas com a necessidade de proteger e dinamizar o património cultural e natural e de garantir a qualidade de vida nos centros urbanos recebem 260 M€ (12,10%).

Na dimensão social, a aposta no investimento criador de emprego (OT 8) recebe 177 M€ (8,20%) e o combate à pobreza e às desigualdades sociais (OT 9) recebe 155 M€ (7,86%).

Finalmente, a modernização das administrações e dos serviços públicos (OT 2) e a capacitação das instituições públicas e parceiros regionais (OT 11) recebem 25 M€ (2,49%).

Programas Temáticos

PO Competitividade e Internacionalização (PO CI)



O PO CI mobiliza os FEEI para 2014-20 no âmbito do domínio “Competitividade e Internacionalização” do Portugal 2020 e tem como finalidade contribuir para uma economia mais competitiva, baseada em atividades intensivas em conhecimento (nomeadamente no âmbito das estratégias de especialização inteligente), no empreendedorismo, na aposta em bens e serviços transacionáveis ou internacionalizáveis e no reforço da qualificação e da orientação exportadora das empresas portuguesas, assegurando também a redução de custos de contexto associados à eficiência dos serviços públicos e aos transportes.

PO Capital Humano (PO CH)



O PO CH pretende contribuir decisivamente para a redução da taxa de abandono precoce de educação e formação para 10% até 2020 (entre os 18 e os 24 anos), aumentar para 40% de diplomados de ensino superior (entre os 30 e os 34 anos) e melhorar os níveis de qualificação da população adulta, através da mobilização do Objetivo Temático 10, Investir na educação, na formação e na formação profissional para a aquisição de competências e a aprendizagem ao longo da vida.

PO Inclusão Social e Emprego (PO ISE)



O PO ISE visa reforçar a integração das pessoas em risco de pobreza e combater a exclusão social, promovendo medidas inovadoras de intervenção social e o apoio aos grupos populacionais mais desfavorecidos, e as políticas ativas de emprego, através da mobilização de dois objetivos temáticos: promover a sustentabilidade e a qualidade do emprego e apoiar a mobilidade dos trabalhadores (OT8) e promover a inclusão social e combater a pobreza (OT9).

PO Sustentabilidade e Eficiência no Uso dos Recursos (PO SEUR)



O PO SEUR pretende responder aos desafios da transição para uma economia de baixo carbono, assente numa utilização mais eficiente de recursos.

Los Programas Operativos Regionales FEDER y FSE de Castilla y León



Castilla y León tiene asignados 1.011,1 millones de euros de los Fondos Estructurales de la UE para los años 2014 a 2020, de los que la Junta gestionará 455 millones, de los cuales 413,1 millones de euros se ejecutará

a través de los dos PO regionales (FEDER Y FSE). En concreto, el Programa Operativo FEDER de Castilla y León estará dotado con 314,4 millones, mientras que el Programa Operativo FSE de Castilla y León recibirá 98,7 millones de euros.

Como el Gobierno autonómico cofinanciará ambos programas con los mismos porcentajes, el monto global que se invertirá en la Comunidad a través de ellos ascenderá hasta los 826,2 millones.

Los dos PO que son responsabilidad de la Junta teniendo en cuenta, en primer lugar, las directrices que marca el Acuerdo de Asociación presentado por España a la Comisión Europea en abril de 2014. Además los programas operativos se han acomodado a tres variables: por un lado, los objetivos de la Estrategia UE-2020, que se centran en lograr un crecimiento inteligente, sostenible e integrador; por otro, las metas específicas que marca cada uno de los fondos financiadores y, para finalizar, el impulso a la innovación como factor determinante de la competitividad, en línea con la recién aprobada Estrategia Regional de Investigación e Innovación para una Especialización Inteligente de Castilla y León 2014-2020, más conocida como RIS3.

En el caso del Programa Operativo FEDER de Castilla y León 2014-2020 existen seis prioridades. La más destacada, por cuanto las medidas relacionadas con ella consumen 91,9 M€ del presupuesto del PO, es potenciar la I+D+i. Le siguen, por este orden, mejorar la competitividad de las pymes, con 88,9 M€; proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos, que recibe 77,2 M€; favorecer el paso a una economía baja en carbono en todos los sectores, con otros 29,6 M€, y mejorar el uso y calidad de las TIC y el acceso a las mismas, dotado con 24,7 M€.

Por su parte, el Programa Operativo FSE de Castilla y León 2014-2020 pretende en primer lugar promover el empleo sostenible y de calidad y favorecer la movilidad laboral, para lo que contempla un conjunto de iniciativas que absorben 51,8 M€ de la dotación económica del programa operativo. A continuación se sitúa la meta de impulsar la inclusión social y luchar contra la pobreza y la discriminación, al que se dedican 26,7 M€, y se completa con el objetivo de invertir en la educación, el desarrollo de las capacidades y el aprendizaje permanente, con 18,6 M€.

Programas Operativos Plurirregionales

una manera de hacer europa

PO de Crecimiento Inteligente (POCInt)

Pretende contribuir a la mejora de la competitividad de la economía española, a través del impulso de un modelo de crecimiento más inteligente, apoyado en la investigación, la innovación y las TIC, con especial atención a las necesidades y el potencial de las PYME. (Objetivos temáticos 1, 2 y 3)

PO de Crecimiento Sostenible (POCS)

Busca contribuir al crecimiento sostenible mediante la promoción de una economía que utilice más eficazmente los recursos, más verde y más competitiva. (Objetivos temáticos 4, 6 y 7)

PO Iniciativa PYME

Tiene el objetivo de contribuir a la mejora de la competitividad de las PYME, facilitando su acceso a financiación para apoyar su crecimiento, consolidación y el establecimiento de nuevas empresas. (Objetivo temático 3)

PO de Empleo Juvenil (POEJ)

Este Programa Operativo tiene como objetivo mejorar el nivel educativo, la empleabilidad y la situación laboral de las personas mayores de 16 años y menores de 25 no ocupadas ni integradas en los sistemas de educación y formación.

PO de Inclusión social y de la Economía Social

Este programa quiere reducir las tasas de pobreza y exclusión social a través del fomento de mercados laborales inclusivos, abordar las necesidades de los grupos más vulnerables para participar en el mercado laboral en condiciones de igualdad, mejorar y fortalecer las políticas de inclusión activa y aprovechar el potencial de la economía social para la recuperación económica.

